

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind unele măsuri pentru administrația publică centrală

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

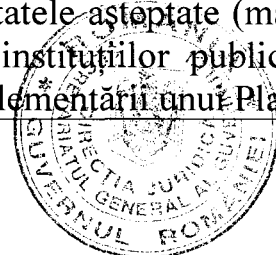
1. Descrierea situației actuale

Guvernul României, printr-o serie de documente strategice elaborate în perioada 2014-2016 pentru asigurarea îndeplinirii condiționalității ex-ante în domeniul administrației publice, are în vedere reformarea sistemului de resurse umane din sectorul public, în special a sistemului funcției publice.

Astfel, Strategia pentru consolidarea administrației publice 2014-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 909/2014, cu modificările ulterioare, și Strategia privind dezvoltarea funcției publice, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 525/2016, cu modificările ulterioare, conțin măsuri privind:

- necesitatea asigurării unei abordări strategice, unitare și integrate a politicilor de personal - clarificarea rolurilor/mandatelor diferitelor categorii de resurse umane ce lucrează în administrația publică și integrarea lor într-un sistem instituțional și de management coerent;
- evaluări detaliate ale situației curente din perspectiva disponibilității și, respectiv, a necesarului de resurse umane la nivelul administrației publice, precum și din perspectiva cadrului instituțional;
- necesitatea asigurării unui mai mare grad de corelare între nevoile de personal ale sistemului și ale instituțiilor și abilitățile, cunoștințele și competențele persoanelor interesate de dezvoltarea unei cariere în administrație;
- reformarea sistemului de recrutare, promovare și evaluare în funcția publică prin:
 - o elaborarea și implementarea cadrelor de competențe/standardelor ocupaționale;
 - o definirea și punerea în aplicare a unui sistem mixt (concurș național combinat cu recrutare specifică pe post) transparent de recrutare și selecție a candidaților la funcțiile publice de execuție, pe baza unui plan anual de recrutare, a cărui fundamentare va fi coordonată de ANFP. Funcțiile care vor face obiectul unor astfel de concursuri vor fi identificate în urma unor analize prin care, prin raportare la competențele generale și specifice precum și la similitudinea cu condițiile și atribuțiile similare cu alte posturi/funcții din administrația publică vor fi dezvoltate modele de recrutare, care vor fi integrate în sistemul de recrutare.

Pentru asigurarea implementării corespunzătoare a măsurilor de reformă în domeniul funcției publice, dar în special pentru asigurarea că acestea produc rezultatele așteptate (mai ales din perspectiva corelării resurselor umane cu nevoile reale ale instituțiilor publice angajatoare), Programul de Guvernare 2017-2020 prevede necesitatea implementării unui Plan



de raționalizare a cheltuielilor publice, în cadrul căruia unul dintre piloni vizează auditul funcțiilor guvernamentale, precum și inițierea de modificări legislative în scopul blocării posturilor din administrația publică până la 31.12.2017. Aceste măsuri reprezintă etape în cadrul unui proces integrat de analiză, coordonat de prim-ministru.

2. Schimbări preconizate

Guvernul își propune ca, prin prezenta ordonanță, să înființeze Comitetul pentru analiza organizării instituționale și a resurselor umane din administrația publică centrală, organism consultativ, fără personalitate juridică, al cărui principal rol este de a realiza o analiză a stadiului privind organizarea instituțională și a statelor de funcții pentru toate autoritățile și instituțiile publice din administrația publică și de a propune măsuri pentru eficientizarea managementului în resursele umane din administrația publică centrală.

Comitetul pentru analiza organizării instituționale și a resurselor umane din administrația publică centrală va realiza, până la data de 31 decembrie 2017, o analiză a organizării instituționale și a eficienței utilizării resurselor umane la nivelul Guvernului, ministerelor, celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și instituțiilor din subordinea/coordonarea/sub autoritatea acestora indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv a activităților finanțate integral din venituri proprii.

Comitetul este organism consultativ, fără personalitate juridică.

Comitetul va elabora un raport privind analiza organizării instituționale și a resurselor umane din administrația publică centrală, care va fi prezentat Guvernului. Raportul va conține recomandări pe care Comitetul le va transmite autorităților și instituțiilor din administrația publică centrală.

În acest sens, pentru derularea corespunzătoare a acestui proces de analiză a funcțiilor din administrația publică și a pregătirii instituțiilor publice pentru aplicarea măsurilor de reformă, precum și pentru implementarea măsurilor din Programul de Guvernare menționate mai sus, de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe până la data de 31 decembrie 2017, se suspendă ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante sau temporar vacante, inclusiv procedurile demarate în vederea ocupării posturilor vacante, din autoritățile și instituțiile publice.

Prin excepție, se continuă procedurile de ocupare a posturilor pentru care anunțurile de concurs au fost publicate în Monitorul Oficial al României, până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, respectiv au fost îndeplinite obligațiile de publicitate instituite în sarcina instituțiilor și autorităților publice, conform prevederilor legale în vigoare, după caz.

De asemenea, prin memorandum aprobat în ședința Guvernului, se poate aproba organizarea de concursuri sau examene pentru ocuparea posturilor, cu justificarea necesității și cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate cu această destinație în buget.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

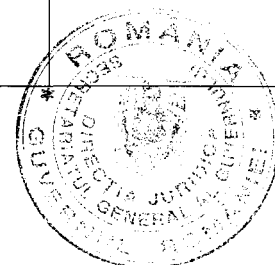
2. Impact asupra mediului de afaceri



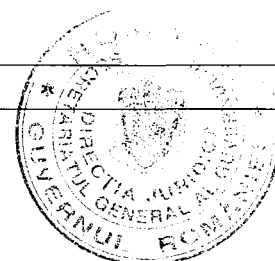
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații Nu e cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat i) contribuții de asigurări			
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii b) bugete locale: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii			
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale			
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare			



5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare			
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare			
7. Alte informații			
Secțiunea a 5-a			
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare			
1. Proiecte de acte normative suplimentare			
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice			
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie			
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente			
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			
4. Evaluarea conformității			
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente			
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			
6. Alte informații			
Secțiunea a 6-a			
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ			
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate			
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.			
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ			
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.			
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative			
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.			
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente			
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			
5. Informații privind avizarea de către:			



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind unele măsuri pentru administrația publică centrală, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU


MIHAI TUĐOȘE

